тодов их достижения в деятельности государственных и общественных структур»[19]. По ее мнению, одной из стратегических задач гендерной политики является обеспечение равноправия, которое достигается при условии предоставления женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования, профессиональной подготовке, труде, продвижении по службе, общественно-политической и культурной деятельности, а также в реализации своего потенциала в различных сферах жизнедеятельности.

Таким образом, гендерная политика – это политический процесс деятельности органов государственной власти с привлечением институтов гражданского общества в соответствии с законодательством, направленный на достижение и сохранение равенства женщин и мужчин во всех государственных и общественных сферах.

Проведенный анализ категориально-понятийного аппарата анализа гендерной политики свидетельствует о том, что базовые категории в настоящее время являются весьма многозначными, неопределенными и дискуссионными. Для исследователя, работающего в области гендерной политики, крайне важно понять генезис категорий, уметь прогнозировать то, как они могут быть использованы в политическом дискурсе. Следовательно, основная задача состоит в том, чтобы сделать данные категории политически релевантными процессу реализации эффективной гендерной политики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

[1] Введение в гендерные исследования / под общ. ред. И. В. Костиковой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2005. С. 9, 10, 13.
[2] Kabeer N. Gender Mainstreaming in Poverty Eradication and the Millennium Development Goals: A handbook for policy-makers and other stakeholders. London, 2003 С. 13.
[3] Введение…
[4] Экономика и социальная политика: гендерное измерение / под общ. ред. М. М. Малышевой. М., 2002. С. 126.
[5] См.: Воронина О. А. Глоссарий гендерных терминов [Электронный ресурс]. 2010. Режим доступа: http://www.gender.ru/index.php?id=2&subid=3. Дата доступа: 10.11.2010.
[6] Введение…
[7] Ключко О. И. Отечественный вариант гендерных исследований (Проблемы методологии) // Общественные науки и современность. 2007. № 4. С. 174.
[8] См.: Пол. Гендер. Справочное пособие для государственных служащих. Минск, 2005. С. 23, 25, 28.
[9] См.: Гендерное равенство в современном мире. Роль национальных механизмов / отв. ред и сост. О. А. Воронина. М., 2008. С. 13, 15.
[10] См.: Пол. Гендер…
[11] См.: Kabeer N. Op. cit.
[12] Гендерное равенство…
[13] Воронина О. А. Глоссарий гендерных терминов…
[14] Дегтярев А. А. Принятие политических решений. М., 2004. С. 19.
[15] Решетников С. В., Антанович Н. А., Мигас Б. Я. Методология и методы анализа государственной политики и управления. Минск, 2001. С. 5.
[16] См.: Пол. Гендер…
[17] Ушакова В.Г. Гендерная политика как условие развития России [Электронный ресурс]. 2010. Режим доступа: http://lib.socio.msu.ru/l/library. Дата доступа: 10.11.2010.
[18] См.: Калабахина И. Е. Краткий понятийный словарь по гендерным исследованиям [Электронный ресурс]. 2012. Режим доступа: http://www.a-z.ru/ women/texts/spolr.htm. Дата доступа: 10.09.2012.
[19] Щеткина М. А. Социальная поддержка женщин в Республике Беларусь: состояние, проблемы, перспективы // Вышэйшая школа. 2009. № 3. С. 57.

Поступила в редакцию 26.12.12.

Лилия Георгиевна Волина – аспирантка кафедры политологии. Научный руководитель – кандидат философских наук, доцент кафедры политологии Н. П. Денисюк.

УДК 32(476):502.1

О. А. АВРАМЕНКО

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ГОСУДАРСТВ

Анализируется значение международной интеграции в экологической политике, представлены основные ее принципы, направления и формы. Раскрывается генезис политической интеграции в области экологии. Обоснована важность анализа экологической интеграции как одного из возможных путей к созданию продуманной системы международных мероприятий по охране окружающей среды. Показана прямая зависимость любого государства от общемирового экополитического процесса. На основе изучения международной политической интеграции в сфере экологии установлено, что эффективные меры по охране окружающей среды, их комплексная оценка и дальновидное использование природных ресурсов являются общим делом всех государств. В заключение прослеживается перманентный характер проблем по охране окружающей среды, не исчерпывающихся однократным исполнением природоохранных мероприятий.

Ключевые слова: экологическая политика; политическое сотрудничество; экологическая нестабильность; международная интеграция; природоохранная деятельность; устойчивое развитие.

The article analyzes the importance of international integration in environmental policy. It`s main principles, directions and forms are presented in the article. The genesis of political integration in the field of ecology is revealed. The importance of the analysis of environmental integration as a possible way to create an elaborate system of international measures for the protection of the environment is settled. Direct dependence of any state on universal ecopolitical process is shown. On the basis of studying of the international political integration in the sphere of ecology it is established that effective measures for environmental protection, their complex assessment and far-sighted use of natural resources is common cause of all states. Permanent character of problems on the environmental protection, nature protection actions not being settled by single execution is in summary traced.

Key words: ecological political; political cooperation; ecological instability; international integration; nature protection activity; sustainable development.

В XXI в. экологическая проблематика продолжает оставаться одной из важнейших в мировой политике. В этом плане главной задачей современного развития является обеспечение нормальных экологических условий для ныне живущих и будущих поколений, чему должна способствовать эффективная реализация совместной экологической политики всех государств в мире.

При этом важно учитывать, что значение экологических проблем, от которых зависит будущее человечества, выходит далеко за пределы национальных границ. А это означает, что их решение возможно только на основе развертывания всестороннего и прежде всего политического сотрудничества всех стран и народов. Перспектива же политически стабильного развития в мире во многом зависит от того, смогут ли государства, осознав реальную угрозу экологической катастрофы, принять общие меры для решения этих проблем и успешно осуществлять деятельность по охране окружающей среды на основе интеграции, развитие которой отвечало бы интересам всех народов.

Актуальность изучения международной интеграции в экологической политике связана со спецификой самого вопроса охраны окружающей среды. Процесс возникновения, разработки и поиска решения экологических проблем представляет собой сложный путь формирования данного вопроса как политического. Ведь появление экологических проблем первоначально происходило в отдельных сферах, затем совершалось их осмысление на уровне национальных государств, и только после этого решение данных проблем выходит на уровень международной политики. Поэтому именно принятые международные документы в области охраны окружающей среды определяют важнейшие направления дальнейшего развития всех государств.

При общей заинтересованности стран в предотвращении экологической катастрофы им часто чрезвычайно трудно согласовать свои позиции по целому ряду важнейших вопросов. А при существующих разногласиях между государствами наиболее перспективным направлением экологической деятельности будет международная интеграция и сотрудничество. В условиях возрастающей зависимости стран друг от друга необходимость международного взаимодействия в области экологии неоспоримая.

С проблемой экологической нестабильности тесно связана задача формирования «устойчивого общества», которая в XXI в. приобрела первостепенный характер[1].

Процесс перехода к устойчивому развитию является глобальным, и отдельно взятая страна не может осуществить такой переход самостоятельно. Основой для достижения устойчивого экологического развития служит интеграция природоохранной деятельности в более широкий контекст. Это еще раз доказывает необходимость международной интеграции в процессе принятия политических решений по устранению и недопущению углубления экологических проблем.

Впервые международные принципы экологического сотрудничества были сформулированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей среды в 1972 г. Но наиболее полно они были изложены в Декларации по окружающей среде и развитию, принятой Конференцией ООН по устойчивому развитию в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро. В этой конференции приняли участие около 18 тыс. ученых и специалистов из 179 стран мира, а также более 100 глав государств и правительств. Концепция устойчивого развития была утверждена в качестве руководства к действию для всех стран планеты на XXI в.

Спустя двадцать лет проблемы, изложенные в «Целях развития на пороге нового тысячелетия» (ЦРТ), стали еще острее, а значение окружающей среды для устойчивого развития – еще более очевидным.

В 1987 г. Международная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР) опубликовала доклад «Наше будущее». МКОСР, или «Комиссия Брундтланд», привлекла внимание международного сообщества к концепции устойчивого развития. Эта концепция ориентирует развитие нашей цивилизации на удовлетворение потребности развития на современном этапе, не лишив этой возможности и будущие поколения. Генеральный секретарь конференции Морис Стронг по этому поводу справедливо заметил: «Мы должны спасти весь мир, или же не спасется ни один из нас»[2].

В соответствии с этими разработками можно говорить о том, что международная политическая интеграция в экологической области должна строиться на следующих принципах:

1) забота об окружающей природной среде, которая является общей задачей всего человечества;

2) ответственность перед мировым сообществом всех без исключения государств за использование ими природных ресурсов;

3) «превентивные действия», это значит, что возможная угроза нанесения вреда природной среде должна быть просчитана заранее;

4) применение природоохранных мер даже при существовании гипотетической возможности экологического нарушения;

5) оплата ущерба стороной, причинившей вред. Как показывает практика, именно методы штрафов и финансового стимулирования являются более эффективными, нежели запретные мероприятия;

6) взаимозависимость охраны окружающей среды и реализация прав и свобод человека;

7) содействие международному сотрудничеству в исследовании и использовании окружающей среды.

Генезис политической интеграции в области экологии может быть представлен следующими этапами.

Первый этап – 1960–1970-е гг. Этот период характеризуется началом формирования международной экологической интеграции.

Второй этап охватывает 1980–1990-е гг. В этот период времени внимание было сконцентрировано прежде всего на вопросе разработки и осуществлении стратегии устойчивого развития.

Третий этап берет свое начало в середине 1990-х гг. и продолжается по настоящее время. Данный период связан с реализацией стратегии устойчивого развития и интеграцией международной природоохранной деятельности государств.

Главным результатом и важнейшим достижением первого этапа международной интеграции в области экологии стало признание самого приоритета глобальных проблем и осознание того, что решить их можно только при помощи совместных усилий государств путем активного сотрудничества между ними. Однако, по мнению многих исследователей, эти усилия были направлены прежде всего на ликвидацию последствий ухудшения экологической ситуации, а не на выяснение и устранение собственно ее причин.

Одними из наиболее важных инструментов в осуществлении международной экологической политики являются совместные природоохранные конвенции, договоры, резолюции, соглашения по проблемам природопользования. Ведущей международной организацией, в рамках которой были предприняты первые шаги на пути совместной природоохранной деятельности государств, стала Организация Объединенных Наций.

В рамках организации системы ООН был создан специальный орган по окружающей среде, или ЮНЕП (англ. UNEP, United Nations Environment Programme), который способствует координации деятельности по охране природы и несет ответственность за разрешение всех связанных с экологией вопросов как на глобальном, так и региональном уровне. Для осуществления экологических программ был создан постоянно действующий Координационный совет, секретариат которого разместился в Кении.

С 1997 г. ЮНЕП публикует доклады «Глобальной экологической перспективы» (ГЕО). Наиболее масштабным проектом является 4-й доклад ГЕО, опубликованный в 2007 г. Главная его цель – объединить усилия науки и политики. Концептуальная база ГЕО основана на концепции «движущие силы – нагрузка на окружающую среду – состояние – воздействие – ответные меры»[3].

11 декабря 1997 г. в дополнение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), разработанной на основании Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 45/212 в 1991 г., был принят Киотский протокол, обязывающий развитые страны и страны с переходной экономикой сократить и стабилизировать выбросы парниковых газов[4].

К 2004 г. протокол был ратифицирован всеми странами Европейского союза, Канадой, Японией и развивающимися странами. Но он до сих пор не ратифицирован США. Соответственно данный документ не обязателен для выполнения и другими странами. США, являясь крупнейшим загрязнителем атмосферы, не торопятся подписывать этот документ. Тем самым, пользуясь правом «вето», эта ведущая мировая держава использует политические рычаги давления для достижения собственной экономической выгоды. Именно этот факт подтверждает всё возрастающее значение политической составляющей в сфере экологии. Но, даже учитывая неоднозначность Киотского протокола, можно говорить о том, что свою первостепенную задачу он выполнил, подняв вопрос о необходимости сокращения негативных экологических последствий, стимулировав при этом разработку и внедрение нормативно-правовых документов, способствующих международной интеграции государств и решению вопросов в области охраны окружающей среды.

Киотский протокол завершил второй этап международной экологической интеграции. Следует отметить, что за относительно небольшой период времени была разработана система международного сотрудничества в природоохранной области, которая включала в себя интеграцию государств в рамках международных организаций, сотрудничество на основе многосторонних соглашений. Главным результатом данного этапа стало формирование целостной Концепции устойчивого развития.

В современных условиях международная интеграция в сфере экологии продолжает развиваться и вступает в третий этап, где все более возрастает роль и значение ее политической составляющей. Летом 1998 г. в Дании была принята Орхусская конвенция, предметом которой стали взаимоотношения между государством и обществом по вопросам состояния окружающей среды.

Всемирный саммит ООН по устойчивому развитию в 2002 г. подтвердил поддержку мировым сообществом идей устойчивого развития для долгосрочного удовлетворения основных человеческих потребностей при сохранении систем жизнеобеспечения планеты. В августе – сентябре 2002 г. была принята Йоханнесбургская декларация по окружающей среде и развитию, на которой главы государств и правительств засвидетельствовали еще раз свою приверженность к полному выполнению «Повестки дня на XXI век». Кроме того, было решено добиваться достижения согласованных на международном уровне целей по вопросам экологии. Здесь можно говорить о том, что поставлен один из важнейших вопросов о действенном развитии международной интеграции государств в сфере экологии.

В 2003 г. ЮНЕП инициировала Марракешский процесс – 10-летнюю программу в поддержку региональных и национальных инициатив, направленных на ускорение перехода к устойчивому потреблению

и производству. Это было сделано для того, чтобы достичь экономического роста без экологической деградации. Выполнение основных задач многостороннего Марракешского процесса, поддерживающего региональные и национальные инициативы, открывает возможности для формирования и развития тенденций сохранения экологического равновесия. В настоящий момент около 35 стран в мире разрабатывают свои программы устойчивого потребления и производства.

В 2004 г. состоялось Межправительственное совещание по укреплению научной базы ЮНЕП, в котором приняли участие более 100 правительств и 50 партнерских организаций[5].

После этого глобального совещания в сентябре – октябре 2004 г. были проведены региональные совещания, на которых были сформулированы важнейшие проблемы экологии в глобальном и региональном масштабе. По результатам проведенных совещаний окончательно были утверждены цели и мероприятия проекта ГЕО-4, которые впоследствии были утверждены Первым всемирным совещанием правительств и групп заинтересованных сторон в феврале 2005 г. в качестве международных программ.

В декабре 2007 г. в Индонезии состоялась XIII сессия Конференции сторон РКИК ООН, в ходе ее было подготовлено соглашение, которое должно прийти на смену Киотскому протоколу после 2012 г. А в 2008 г. Европейским союзом был принят «План действий по устойчивому потреблению и производству».

На основе анализа подобного рода разработок можно выделить основные направления международной интеграции в экологической политике. Таковыми являются:

1) охрана природных систем, объектов, биологического разнообразия, поддержание планетарного экологического равновесия;

2) оздоровление окружающей природной среды;

3) формирование международной экологической ответственности за действия, способные вызвать деградацию окружающей среды.

Данные направления позволяют выделить основные формы международной политической интеграции в сфере экологии:

1) заключение международных соглашений для курирования природоохранных мероприятий и их совместное осуществление;

2) парламентское сотрудничество, которое предполагает координацию законодательной деятельности в решении экологических проблем;

3) взаимодействие исполнительных структур при реализации различных программ и проектов в сфере экологии;

4) «конвенционное» сотрудничество, предполагающее единство взглядов различных государств на поиск и реализацию вариантов решения экологических проблем;

5) обмен экологической информацией;

6) международный экологический мониторинг природных систем и объектов;

7) привлечение общественности, различных неправительственных организаций, бизнес-структур к осуществлению международного экологического сотрудничества.

Несмотря на то что на глобальном уровне задачи реализации совместной экологической политики особенно сложны, предприняты важные решительные шаги по установлению контроля над экологической ситуацией, что находит свое отражение в многочисленных совместных межгосударственных программах и проектах. В настоящее время насчитывается более 500 межгосударственных организаций, деятельность которых направлена на сохранение окружающей среды[6].

К концу XX в. сформировалась глобальная система мониторинга окружающей среды (ГСМОС), цели которой определяются в ходе международного сотрудничества по экологическим вопросам в рамках различных международных организаций, конвенций и деклараций. Действует множество межгосударственных проектов, среди которых можно отметить такие, как Глобальный анализ, интерпретация и моделирование (МГБП), Глобальная система наблюдений климата (ГСНК), Глобальная система наблюдения за океаном (ГСНО), Всемирная климатическая программа (ВКП), и др.[7] Список международных и региональных программ и проектов в области экологии ежегодно пополняется новыми разработками, которые охватывают незатронутые аспекты экологической сферы.

Вклады различных государств в процесс ухудшения качества окружающей среды не одинаковы, но совместные поиски новых форм организации с учетом экологической рациональности, эффективных мер по охране окружающей среды, комплексной оценки и дальновидного использования природных ресурсов – общее дело всех государств. Углубление экологической интеграции, тщательный анализ нужд всех стран с учетом их географического положения, размеров территории, уровня экономического развития – один из возможных правильных путей к созданию продуманной системы международных мероприятий по охране окружающей среды. Интеграция экологической деятельности в более широкий контекст развития является основой для достижения устойчивого экологического развития.

Формирование экологической стратегии как одной из важнейших политических линий развития ООН стало основной деятельностью нынешнего Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна. Он призывает государства сообща решать экологические проблемы. «Сегодня необходимо мобилизовать мир в поддержку экологически устойчивого мироустройства с гарантиями благополучия человечества и с сохранением планеты для будущих поколений»[8].

Таким образом, в настоящее время можно говорить о том, что накопился определенный опыт международной интеграции государств в области экологии. Но следует подчеркнуть, что диалог между государствами в конкретных делах и проектах – это не краткосрочная кампания. Проблема охраны природы носит перманентный характер. Она не принадлежит к числу мероприятий, исчерпывающихся однократным исполнением. Это долгосрочная экологическая стратегия мироустройства XXI в. на началах сотрудничества и партнерства между государствами и народами в интересах всего человечества. А в условиях современной экологической нестабильности нужно предпринимать все возможные меры, чтобы сделать политическую интеграцию в сфере экологии еще более перспективной и успешной.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

[1] См.: Марфенин Н. Н. Устойчивое развитие человечества. М., 2007. С. 576–577.
[2] Хотунцев Ю. Л. Экология и экологическая безопасность. 2-е изд., перераб. М., 2004. С. 286–293.
[3] Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда для развития (ГЕО-4). Найроби, 2007. С. 2–31.
[4] См.: Конвенция ООН об изменении климата и Киотский протокол [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/climatechange/kyoto.shtml. Дата доступа: 25.10.2012.
[5] См.: Глобальная экологическая перспектива…
[6] См.: Константинов В. М., Челидзе Ю. Б. Экологические основы. 5-е изд. М., 2006. С. 180.
[7] См.: Хотунцев Ю. Л. Указ. соч.
[8] См.: Выступления и доклады Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/sg/sgstmt_default.asp. Дата доступа: 25.10.2012.

Поступила в редакцию 20.11.12.

Ольга Александровна Авраменко – аспирантка кафедры политологии. Научный руководитель – кандидат философских наук, доцент кафедры политологии Г. А. Круглова.